

RAPORT

SESIUNE ONLINE DE CONSULTARE PUBLICĂ NR. 3 – 17.03.2022

Principalul obiectiv al proiectului „ID CARDS pentru muncă decentă în sectorul de construcții”, cod PA05/2020/510946 este elaborarea unei politici publice ce urmărește crearea unui sistem modern, universal și nediscriminatoriu de combatere a muncii nedeclarate și concurenței neloiale în sectorul de construcții din România. Această propunere de politică publică (PPP) este dezvoltată în conformitate cu cadrul legal din România, cu confirmarea implicării directe a partenerilor sociali și prin dialog cu actorii cheie din domeniu.

Cu privire la procesul de consultare publică și interinstituțională a PPP se aplică prevederile legale cu privire la documentele de politici publice din cadrul **Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică** și prevederile **H.G. nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.**

Părțile interesate care trebuie implicate și consultate pentru sesiunea de consultări publice au fost selectate atât din rândul asociațiilor legal constituite, cât și din rândul instituțiilor publice, al căror punct de vedere este esențial pentru acceptarea și legiferarea introducerii cardului în sectorul construcții. Acest lucru a fost realizat de o manieră extinsă, respectând cerințele proiectului de a avea minim 20 de participanți per sesiune, cu luarea în considerare a argumentelor relevante: consultarea publică este o modalitate de implicare a părților interesate în procesul decizional și trebuie să deservească verificării și consolidării PPP. Astfel, în urma sesiunii de consultare au fost colectate opiniile tuturor părților interesate cu informații relevante, respectiv cu posibil rol în implementare.

Pentru familiarizarea reprezentanților entităților invitate la sesiunea de dezbatere publică cu propunerea de politică publică, echipa de proiect a transmis în avans tuturor celor implicați documentul intitulat ***FIȘĂ DE DESCRIERE A PROPUNERII DE POLITICĂ PUBLICĂ - Cardul social de identitate al lucrătorului în construcții din România.***

Dezbaterile și intervențiile care au avut loc au fost precedate de o prezentare detaliată a propunerii de politică publică realizată de către membrii echipei de proiect, în cadrul acesteia fiind prezentate următoarele:

- Informații generale privind proiectul
- Argumente privind oportunitatea introducerii cardului lucrătorului în construcții
- Exemple de bună practică dezvoltate la nivel european
- Propunerea de politică publică (PPP) a echipei de experți
- Argumente privind eficiența și eficacitatea PPP.

Astfel, conform legislației în vigoare, PPP include proces de consultare publică, ce se finalizează cu rapoarte ce vor fi anexate PPP și care includ informații cu privire la:

- Organizațiile și asociațiile legal constituite sau alte categorii de persoane interesate consultate;
- Principalul motiv al alegerii acestora;
- Recomandările care au legătură directă cu conținutul PPP propuse de organizațiile și asociațiile legal constituite sau alte categorii de persoane interesate consultate

În ceea ce privește recomandările, atât cele acceptate de inițiator, precum și cele neacceptate, acestea vor fi însoțite de o scurtă justificare a preluării sau nepreluării lor în raportul final al sesiunilor de consultări, ce va reprezenta anexă la PPP. Așadar, fiecare raport rezultat în urma sesiunilor de consultări va include doar:

1. Organizațiile și asociațiile legal constituite sau alte categorii de persoane interesate consultate și principalul motiv al alegerii acestora (scurtă descriere și justificare)
2. Recomandările relevante ale părților interesate participante la consultare

1. Organizațiile și asociațiile legal constituite sau alte categorii de persoane interesate consultate și principalul motiv al alegerii acestora:

Nr crt	Denumire	Principalul motiv al alegerii
1.	Casa Socială a Constructorilor (CASOC)	<p><i>Scurtă descriere</i> Este o organizație paritară de protecție socială a sectorului de construcții și de producere a materialelor de construcții, înființată în baza Legii nr. 215/1997.</p> <p><i>Justificare:</i> În unele țări care au adoptat un card similar, organizația paritară corespundență este implicată în implementarea/administrarea acestui instrument, situație care, posibilitate ce este luată în calcul ca variantă de lucru și pentru România.</p>
2.	Inspekția Muncii ITM SIBIU ITM SUCEAVA	<p><i>Scurtă descriere</i> Este organ de specialitate al administrației publice centrale în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, în subordinea cărui funcționează Inspectoratele Teritoriale de Muncă în fiecare județ și în municipiul București, având ca principal scop urmarirea indeplinirii obligatiilor legale de catre angajatori in domeniul relatiilor de munca, precum si a celor referitoare la conditiile de munca, apararea vietii, integritatii corporale si sanatatii salariatiilor si a altor participanti la procesul de munca, in desfasurarea activitatii. Inspekția Muncii gestionează aplicația REVISAL, registrul electronic de evidență a salariaților</p> <p><i>Justificare:</i> Cardul nu poate fi conceput fără conectarea cel puțin cu baza de date REVISAL, Inspekția Muncii fiind, cel mai probabil, parte direct implicată în implementarea cardului.</p>
3.	Firme de construcții AMAR CONSTRUCT LOGISTIC SRL AUSTROTHERM SRL CILAS EXPERTIZE CF SRL GRUP CONSTRUCȚII EST SRL	<p><i>Scurtă descriere</i> Persoane juridice române cu obiect principal de activitate în grupele CAEN 41, 42, 43</p> <p><i>Justificare</i> Este esențial ca firmele din sectorul construcții, care vor aplica/utiliza acest card și care cunosc cel mai bine realitatea din șantier, să formuleze observații și propuneri concrete.</p>

2. Recomandările relevante ale părților interesate participante la consultare

Nume/ Organizație	Recomandare	Justificare
Raluca BOTOS, Inspector ITM Sibiu	Opțiunea 4 pe care ați propus-o este cea mai vastă și de dorit.	În funcție de ce își doresc angajatorii și angajații, adică patronatele și sindicatele, acest card este un lucru extraordinar pentru toată lumea. Cu siguranță cel care lucrează fără să fiscalizeze activitatea va lucra în detrimentul celui care este corect și care încearcă să supraviețuiască.

	Cardul trebuie să fie obligatoriu pentru toate firmele din sectorul de construcții.	Este important să vedem și despre ce tip de angajatori vorbim, pentru că majoritatea companiilor care lucrează în sectorul de construcții sunt IMM-uri. Toate companiile ar trebui să aibă condiții egale de acces pe piața construcțiilor, toate ar trebui să fie interesate de o concurență loială. Dar din cauza lipsei forței de muncă se ajunge la niște compromisuri care duc la situația de fapt în sectorul de construcții. Iar cea mai mare pondere a muncii nedeclarate este pe șantiere.
	Cardul trebuie să vizeze, în primul rând, accesul pe șantier.	Accesul pe șantier este un element extrem de important, fiind mult mai ușor și pentru angajator și pentru angajat, dar și pentru inspectorii de muncă să știe cine se află pe șantier, cine a intrat și a ieșit, evitându-se și accidentele de muncă.
	Cardul ar rezolva foarte multe din problemele cu care se confruntă inspectorii de muncă.	Problemele cu care ne confruntăm sunt legate exact de aceste aspecte care nu sunt respectate: organizarea de șantier nu există, instruirea SSM nu există, există situații în care antreprenorul general nu știe că un subcontractor de-al lui are încă nu știu câți subcontractori, astfel că nici șeful de șantier nu știe ce echipe are acolo, care sunt activitățile alocate acestora, etc. Noi nu putem verifica acest lucru decât dacă mergem fizic pe șantiere și ne-ar ajuta foarte mult ca în organizarea de șantier să existe acest sistem care să ateste în ce calitate se află anumite persoane pe șantier.
	Cardul ar trebui să includă și informații legate de pontaj.	Conform legii din 2016, angajatorul are obligația să țină la locul de muncă, deci șantierul, evidența angajaților cu ore de intrare și de ieșire, precum și copii ale contractelor de muncă. Atâta timp cât ne ajută tehnologia, documentele pot foarte ușor fi stocate în mod electronic și prezentate pentru a fi coroborate cu Revisalul. Astfel că nu e nevoie ca reprezentantul firmei să stea cu dosarele în față, ci pur și simplu documentele să existe pe un suport electronic. Dacă verificarea este ușurată folosind aceste instrumente, devine clar că firma respectivă nu va mai fi chemată cu dosarele la ITM.
	Schema de card trebuie să includă și armonizarea legislativă.	Pentru că degeaba angajatorul va face aceste carduri, poate chiar pe cheltuiala lui. Dar atât timp cât nu este modificată legislația și există foarte multe persoane fizice neautorizate care lucrează pe șantierele de construcții, lucrurile nu pot fi puse la punct așa cum ne dorim.
Gheorghe COZACHEVICI, Membru FGS FAMILIA	Cardul ar trebui să includă și amprentă digitală.	Nici în Italia, nici în Marea Britanie nu poți merge pe un șantier fără să ai cardul, nu ești lăsat să intri. Există și șantiere unde nu intri fără amprentă digitală și practic chiar nu mai intră nimeni cu cardul altei persoane sau folosind alte lucruri de acest gen. Cel puțin șantierele mari din Marea Britanie au aproape toate acces pe șantier cu amprentă digitală, intrare și ieșire, astfel că se știe în orice secundă dacă ești sau nu pe șantier.
	Cardul trebuie să includă cât mai multe informații.	Pe șantierele mari, unde sunt foarte multe firme și foarte mulți angajați, ar fi un haos fără acest card. Însă un card



		electronic, cu toate informațiile pe care le propuneți, ar fi de dorit. Pentru că aş şti şi eu ca angajat dacă îmi sunt achitate contribuțiile la stat.
--	--	---